**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ИГРИМ**

Берёзовского района

Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 21.06. 2019г. № 103

пгт.Игрим

Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам и Порядка формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) городского поселения Игрим, установленных нормативными правовыми актами, в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах

В целях обеспечения результативности налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, сокращения потерь местного бюджета, связанных с предоставлением налоговых льгот по местным налогам, руководствуясь статьёй 12 Налогового кодекса Российской Федерации (часть 1), статьёй 57 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского поселения Игрим:

1. Утвердить:
	1. Порядок оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам городского поселения Игрим, согласно приложения 1 к настоящему постановлению;
	2. [Порядок](#P158) формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) городского поселения Игрим по местным налогам, установленных нормативными правовыми актами, в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, согласно приложения 2 к настоящему постановлению.
2. Признать утратившим силу постановление администрации городского поселения Игрим от 27.09.2013г. № 40 «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам».
3. Обнародовать настоящее постановление и разместить на официальном сайте администрации городского поселения Игрим.
4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы по финансово-экономическим вопросам В.А. Ляпустину.

 Глава поселения Т.А. Грудо

Приложение 1

к постановлению администрации

городского поселения Игрим

от 21.06.2019 г. № 103

ПОРЯДОК

оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам городского поселения Игрим

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1.Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных нормативными правовыми актами городского поселения Игримв пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах (далее - оценка эффективности), органами исполнительной власти.

1.2. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых льгот по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения Игрим, в виде предоставления отдельным категориям налогоплательщиков преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере.

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые льготы – установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогам и сборам;

налоговые расходы - налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований в качестве мер поддержки.

1.4. Оценка эффективности проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот (налоговых расходов).

1.5. Все налоговые льготы (налоговые расходы) подлежат распределению по муниципальным программам исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах. Распределение налоговых льгот (налоговых расходов) по муниципальным программам непосредственно необходимо для процедуры их оценки через увязку с соответствующими мероприятиями и индикаторами (показателями).

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой составляющей:

1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;

2) финансовая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

1.6. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется на основании информации Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - УФНС).

1.7. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

II. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ

ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)

2.1. Оценка эффективности по предоставляемым налоговым льготам (налоговым расходам) проводится ежегодно, но не позднее 1 июня текущего года.

Оценка эффективности по налоговым льготам (налоговым расходам), предлагаемым к введению, проводится на стадии подготовки проекта муниципального правового акта городского поселения Игрим, устанавливающего налоговую льготу (налоговый расход), в соответствии с критериями оценки, установленными в [пункте 3.1](#P97) настоящего Порядка.

До 1 сентября текущего финансового года экономическая служба размещает заключение о результатах ежегодной оценки эффективности на официальном сайте администрации городского поселения Игрим в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

III. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ

ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

1 этап - оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

2 этап - оценка результативности налоговых льгот (налоговых расходов).

3.1. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

* соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики публично-правового образования (в отношении не программных налоговых расходов);
* востребованность льготы (расхода), освобождения или иной преференции;
* отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.2. Оценка результативности производится на основании влияния налоговой льготы (налогового расхода) на результаты реализации соответствующей муниципальной программы

3.2.1. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к не программным или нераспределенным).

3.2.2. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

3.2.3. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых льгот (налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

* субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета;
* предоставление государственных (муниципальных) гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;
* совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) наряду со сравнительным анализом, указанным в [абзаце первом](#P105) настоящего пункта, предусматривает оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых льгот (налоговых расходов), осуществляемую в соответствии с пунктом 3.2.4 настоящей методики.

3.2.4. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется отдельно по каждой налоговой льготе (налоговому расходу). В случае если для отдельных категорий налогоплательщиков установлены налоговые льготы (налоговые расходы) по нескольким налогам, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется в целом по данной категории налогоплательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за пять лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более шести лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:



Nij - объем налоговых поступлений в бюджет поселения от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в i-ом году.

При определении объема налоговых поступлений в бюджет городского поселения Игрим от налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц, на единый сельскохозяйственный налог и земельному налогу.

В случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует менее шести лет на момент проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в бюджет городского поселения Игрим от налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается на основании показателей социально-экономического развития городского поселения Игрим;

B0ij - базовый объем налоговых поступлений в бюджет городского поселения Игрим от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году:

B0ij = N0ij + L0ij, где

N0ij - объем налоговых поступлений в бюджет городского поселения Игрим от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году;

L0ij - объем налоговых льгот (налоговых расходов) по виду налога, полученных j-ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода) в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения налоговой льготы (налогового расхода) j-ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода), либо в пятом году, предшествующем отчетному году, в случае если налогоплательщик-получатель льготы (расхода) пользуется льготой (расходом) более шести лет;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации в i-ом году по отношению к базовому году (номинальный темп прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится до финансовых органов не позднее 1 апреля текущего финансового года);

mi - количество налогоплательщиков получателей льготы (расхода) в i-ом году;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований городского поселения Игрим:

r = iинф + p + c, где:

iинф - целевой уровень инфляции, определяемый на уровне 4 процента;

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения долга в бюджет городского поселения Игрим по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного периода:

1) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

2) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

3) если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.2.5. По итогам оценки результативности формируется заключение:

о значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

3.3. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) формулируется общий вывод о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

Исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются экономической службой главе поселения.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов подлежат учету при оценке эффективности реализации соответствующих муниципальных программ.

3.4. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения Игрим в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде.

Приложение 2

к постановлению администрации

городского поселения Игрим

от 21.06.2019 г. № 103

ПОРЯДОК

формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) городского поселения Игрим, установленных нормативными правовыми актами в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) городского поселения Игрим, установленных нормативными правовыми актами городского поселения Игрим в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (далее - Перечень).

1.2. Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) городского поселения Игрим включает все налоговые льготы (налоговые расходы), установленные нормативными правовыми актами городского поселения Игрим.

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к не программным налоговым льготам (налоговым расходам).

II. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ

ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)

2.1. Формирование Перечня проводится ежегодно до 1 декабря предшествующего финансового года и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Приложение

к Порядку

формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) городского поселения Игрим, установленных нормативными правовыми актами в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах

ПЕРЕЧЕНЬ

налоговых льгот (налоговых расходов) на \_\_\_\_\_\_\_ год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование программы | Реквизиты НПА, устанавливающего льготу | Наименование налога (платежа) | Плательщик | Вид льготы | Уровень льготируемой налоговой ставки (в процентных пунктах) | Условие предоставления | Начало действия льготы | Срок действия | Целевая категория налоговой льготы | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговая льгота (налоговый расход) | Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота | Принадлежность налоговой льготы (налогового расхода) к группе полномочий в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации |
| 1 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |