**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ИГРИМ**

**Березовского района**

**Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| от «08» ноября 2012 г. | № 186 |
| пгт. Игрим |  |

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения Игрим на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 28 июня 2012 года "О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах", а также Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, Решением Совета депутатов городского поселения Игрим от 24.10.2012 № 228 «О Положении о бюджетном процессе в городском поселении Игрим» и в связи с разработкой и формированием проекта бюджета городского поселения Игрим на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Игрим на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов;
2. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на зам.главы по финансово-экономическим вопросам В.А.Ляпустину.

И.о.главы поселения С.А.Храмиков

Приложение к

распоряжению администрации

городского поселения Игрим

от «08»ноября 2012 № 186

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ИГРИМ**

**НА 2013 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2014 – 2015 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Игрим (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют ориентиры для осуществления муниципальным образованием бюджетной деятельности и формирования проекта бюджета городского поселения Игрим на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов.

Основные направления скорректированы с положениями Бюджетного послания Президента России о бюджетной политике в 2013 – 2015 годах и Основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов.

Бюджетная политика сохраняет направленность на обеспечение ответственного управления муниципальными финансами, последовательности и предсказуемости бюджетной деятельности муниципального образования в среднесрочной перспективе.

Следует отметить ряд проблем, характерных для бюджетной системы Российской Федерации в целом и требующих своего решения в среднесрочной перспективе на уровне муниципального образования, определяющих содержание задач налоговой и бюджетной политики.

На бюджетную деятельность в планируемом периоде может оказать влияние изменчивая экономическая ситуация в мире и колебания цен на нефть, которые могут негативно отразиться на российской и региональной экономике.

Кроме того, бюджет поселения находиться в существенной зависимости от политики формирования доходов и распределения расходных полномочий окружного и районного уровня.

Данные факторы существенно ограничивают возможности для бюджетного маневра: при необходимости обеспечения возрастающих расходов социального характера имеется объективная потребность наращивания его инвестиционной составляющей.

В 2013 году и плановом периоде 2014-2015 годов необходимо продолжить решение задач, связанных с повышением качества стратегического управления экономикой и муниципальными финансами, для чего необходимы действия по следующим ключевым направлениям, ряд из которых будет осуществляться в рамках продолжения ведомственной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов городского поселения Игрим на период до 2014 года».

**В сфере доходов бюджета городского поселения Игрим**

1. Прогнозирование доходов бюджета поселения должно учитывать факторы, оказывающие влияние на объем и структуру доходной части бюджета городского поселения Игрим, быть объективным, для этого:

- планирование доходов необходимо осуществлять с учетом нормативов зачисления от налогов, взимаемых на территории городского поселения Игрим, установленных законодательством:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование налога | Нормативы, установленные Бюджетным кодексом РФ |
| Налог на доходы физических лиц | 10% |
| Единый сельскохозяйственный налог | 35% |
| Единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) | 30% |
| Земельный налог | 100% |
| Налог на имущество физических лиц | 100% |
| Государственная пошлина (по видам, подлежащим в бюджет поселения) | 100% |

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета поселения, как и в предыдущие периоды, останутся налог на доходы физических лиц, земельного налога, налога на имущество физических лиц.

Основными задачами налоговой и бюджетной политики в области доходов на планируемый трехлетний период остаются совершенствование налоговой базы, а в частности более точный и реальный её учет, совершенствование администрирования неналоговых платежей, а также при прогнозировании доходов необходимо учитывать изменения налогового и бюджетного законодательства, планируемые к введению с 2013 года.

- при формировании бюджета следует учитывать возможное влияние на поступление доходов внешних факторов, обусловленных высокой концентрацией в экономике региона зависящих от уровня цен на нефть.

С учетом этого формирование проектных показателей доходов бюджета должно осуществляться на основе консервативного (первого) варианта прогноза социально-экономического развития городского поселения Игрим.

В случае сохранения стабильной экономической ситуации и развития экономики по умеренно-оптимистичному (второму) варианту прогноза возникнет возможность поступления дополнительных доходов в течение финансового года, которые могут служить источником увеличения расходов в данном году.

1. В целях обеспечения сохранения и увеличения доходного потенциала бюджета поселения необходимо:

- осуществлять формирование и учет в составе бюджета поселения муниципального дорожного фонда в целях реализации норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и рекомендаций Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- в текущем году разработать и утвердить регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче такого разрешения в целях взимания на территории городского поселения госпошлины за выдачу специального разрешения на перевозку опасного крупногабаритного и (или) тяжеловесного груза по находящимся в муниципальной собственности автомобильным дорогам общего пользования местного значения, подлежащей зачислению в бюджет поселения;

- продолжать работу по проведению регулярного анализа возможностей увеличения поступлений от использования муниципального имущества. Актуальным в данном направлении остается проведение работы, направленной на усиление ответственности арендаторов муниципального имущества, укрепление их платежной дисциплины, усиление претензионной работы по взысканию дебиторской задолженности;

- продолжать работу по координации действий федеральных фискальных, правоохранительных и контролирующих органов, расположенных на территории поселения, по выявлению налоговых правонарушений, взысканию недоимки по платежам в бюджет поселения, применению скрытых форм оплаты труда, в том числе посредством деятельности комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет городского поселения Игрим.

1. Оптимизация предоставляемых налоговых льгот по местным налогам

В планируемом периоде следует продолжить и завершить работу по изменению порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам. Принимая во внимание проводимую Правительством Российской Федерации политику по оптимизации установленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам необходимо подготовить предложения по оптимизации льгот, установленных на местном уровне. При этом одним из приоритетных

направлений налоговой политики будет являться сохранение льгот для лиц, нуждающихся в мерах социальной поддержки.

**В сфере финансирования дефицита бюджета и муниципальной долговой политики**

Финансирование дефицита бюджета городского поселения Игрим предполагается, как и прежде, осуществлять за счет муниципальных заимствований.

Долговая политика должна строиться на следующих принципах:

1. содействие реализации на территории городского поселения Игрим инвестиционных проектов, значимых для его перспективного развития с точки зрения достижения бюджетного, социального либо экономического эффекта;
2. соблюдение ограничений по объемы долга и расходов на его обслуживание и тем самым обеспечение минимизации финансовых рисков;
3. безусловное исполнение принятых долговых и сопутствующих им обязательств;

Программа муниципальных внутренних заимствований поселения на 2013-2015 годы разработана с учетом прогнозируемых дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.

В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов предусмотрено:

- получение кредитов из бюджета района на получение кассовых разрывов в 2013 году в сумме 1000 тыс.рублей, в 2014 году 1000 тыс.рублей, 2015 году – 1000 тыс.рублей, погашение соответственно по годам в размере 1000 тыс.рублей.

**В сфере расходов бюджета городского поселения Игрим**

**1.** Одной из основных задач является обеспечение стабильности и устойчивости бюджета поселения.

В условиях возможных бюджетных ограничений, необходимо крайне осмотрительно формировать политику расходов. В пределах доходных источников бюджет поселения должен обеспечивать исполнение всего перечня расходных обязательств поселения в рамках установленных полномочий. В случае ухудшения ситуации в региональной и муниципальной экономике в связи с негативными факторами на мировом рынке и возможным изменением цен на нефть может возникнуть угроза невыполнения бюджетных обязательств.

Городское поселение должен быть готов к принятию адекватных мер при возможном изменении поступлений доходов в течение года, уметь прогнозировать и быстро реагировать на изменение финансовой ситуации. Для этого, помимо прочего, следует сохранить практику закрепления в решении о бюджете поселения перечня расходов, подлежащих исполнению в первоочередном порядке.

Также необходимо планомерно осуществлять работу по четкой приоритезации расходов бюджета поселения с учетом предполагаемого улучшения при осуществлении этих расходов, социально-экономического развития городского поселения Игрим, а также в условиях сдерживания роста и оптимизации расходов.

При этом новые расходные обязательства должны приниматься с учетом оценки их долгосрочных последствий для муниципального образования.

1. Для учета в бюджетном процессе целей социально-экономической политики необходимо продолжить работу по совершенствованию программно-целевых методов планирования бюджета поселения.

В соответствии с Программой повышения эффективности бюджетных расходов бюджета городского поселения Игрим до 2014 года доля расходов бюджета поселения, осуществляемых в рамках долгосрочных и ведомственных целевых программ, в 2013 году должна составить не менее 80 % общего объема расходов бюджета города, в среднесрочной перспективе необходимо обеспечить 100 % охвата бюджета программными мероприятиями.

Каждое направление расходов бюджета поселения должно быть описано конкретными показателями его использования, при этом данные показатели должны постоянно совершенствоваться в целях отражения реальной отдачи от использования бюджетных средств.

Важнейшей задачей для поселения остается финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений по оказанию ими муниципальных услуг.

В составе данных расходов следует в первоочередном порядке предусмотреть в полном объеме средства на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений с учетом повышения ее уровня на 6,5% с 01 сентября 2013 года.

Также необходимо продолжать благоустройство и озеленение территории поселка с целью улучшения его эстетического облика и повышения комфортности для населения. Будет продолжаться и субсидирование из бюджета поселения благоустройства придомовых территорий, установки на них детских игровых площадок, в рамках соответствующей региональной программы.

В целях обеспечения повышения качества обслуживания и доступности населения транспортными услугами, государственная поддержка транспортных предприятий будет осуществляться на организацию транспортного обслуживания населения автотранспортом. Расходы на эти цели составят в 2013-2015 гг. по 3420 тыс.рублей на каждый год. В расходах бюджета поселения часть средств предусмотрена на содержание жилищно-коммунального хозяйства – на предоставление субсидий в целях возмещения части недополученных, выпадающих доходов в связи с оказанием населению жилищных, коммунальных услуг.

Реализация всех поставленных задач и определенных приоритетов возможна при условии позитивного диалога и взаимодействия Совета депутатов и Администрации городского поселения Игрим и ответственной деятельности по заданным направлениям ее соответствующих структурных подразделений.

Это создаст условия для осуществления последовательной и предсказуемой бюджетной деятельности в среднесрочной перспективе.